

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**  
**PER IL LAZIO - SEDE DI ROMA**  
**RICORSO CON ISTANZA DI SOSPENSIONE E RICHIESTA AL**  
**PRESIDENTE DI ADOZIONE DI MISURE CAUTELARI**  
**MONOCRATICHE EX ART. 56 CPA**

Per:

- 1) Sig.ra **ABBATE DI GANGI ANA MARIA**, nata a Esmeraldas (EE) il 15.01.1982, residente in Firenze (FI) alla via Vincenzo Bellini n. 41 (C.F.:BBT NMR 82A55 Z605A);
- 2) Sig.ra **ADAMO VALENTINA**, nata a Augusta (SR) il 12.11.1982, residente in Augusta (SR) alla Via dei Lilium n. 38 (C.F.:DMA VNT 82S52 A494U);
- 3) Sig.ra **ADORNI FONTANA SILVIA**, nata a Piombino (LI) il 13.01.1976, residente in Firenze alla via Scipione Ammirato n. 118 (C.F.:DRN SLV 76A53 G687N);
- 4) Sig.ra **ANTONINI MARTINA**, nata a Empoli (FI) il 01.02.1978, residente in Vinci alla via G. Galilei n. 85/A (C.F.:NTN MTN 78B41 D403Q);
- 5) Sig.ra **AUTOLITANO BARBARA**, nata a Reggio Calabria (RC) il 22.09.1980, residente in Firenze alla via Valdichiana n. 50 (C.F.:TLT BBR 80P62 H224J);
- 6) Sig.ra **AVENIA DANILA**, nata a Agrigento (AG) il 29.03.1984, residente in Empoli alla via XI Febbraio n. 14 (C.F.:VNA DNL 84C69 A089N);

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

- 7) Sig.ra **BABBONI ANNA**, nata a Eboli (SA) il 11.08.1972, residente in Castelfiorentino alla via C. Marx n. 17 (C.F.:BBB NNA 72M51 D390S);
- 8) Sig.ra **BAFFONI INNOCENTI SONIA**, nata a Pelago (FI) il 27.04.1964 residente in Pontassieve (FI) alla via Dei Mandorli, n. 5 (C.F. BFF SNO 64D67 G420H);
- 9) Sig.ra **BALDI THOMAS**, nata a Arezzo il 19.01.1980, residente in Arezzo alla via V. Veneto n.186/D (C.F.:BLD TMS 80A19 A390C);
- 10) Sig.ra **BALLISTRERI GIUSEPPINA**, nata a Gangi (PA) il 18.12.1969, residente in Cerreto Guidi (FI) alla via Celestino n. 4 (C.F.:BLL GPP 69T58 D907M);
- 11) Sig.ra **BALSIMINI MONICA**, nata ad Arezzo (AR) il 5.03.1981, residente in Patrignone (AR) al n. 1/N (C.F.:BLS MNC 81C45 A390M);
- 12) Sig.ra **BECHINI MICHELA**, nata a Firenze (FI) il 21.05.1972, residente in Campi Bisenzio (FI) alla via Cavour n. 2 (C.F.:BCH MHL 72E61 D612N);
- 13) Sig.ra **BECONCINI GIANNA**, nata a Empoli il 22.07.1978, residente in Empoli alla via XX Settembre n. 169 (C.F.:BCN GNN 78L62 D403Q);
- 14) Sig.ra **BELLI FEDERICA**, nata a Empoli (FI) il 20.07.1978, residente in Vinci alla via di Faltognano n. 242 (C.F.:BLL FRC 78L60 D403H);
- 15) Sig.ra **BENVENUTI PAOLA**, nata a Fucecchio (FI) il 11.03.1979, residente in Cerreto Guidi (FI) alla via del Ponte Stabbia n. 49 (C.F.:BNV PLA 79C51 D815K);
- 16) Sig.ra **BIANCO FORTUNA**, nata a Torre del Greco (NA) il 2.0.19,

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

residente in Foiano della Chiana (Arezzo) alla via S. di Vittorio n. 50/1  
(C.F.:BNC FTN 77E42 L259E);

17) Sig.ra **BOCCOLA SILVIA**, nata a Napoli (NA) il 26.09.1974,  
residente in Firenze alla via Edimburgo n. 14 (C.F.:BCC SLV 74P66 F839N);

18) Sig.ra **BRUNO MARIA ROSARIA**, nata a Crotone il 23.04.1983,  
residente in Arezzo alla via Paolo Toscanelli n. 5 (C.F.:BRN MCR 83D63  
D122T);

19) Sig.ra **BRUSCHI CANDIDA**, nata a Firenze (FI) il 19.02.1980,  
residente in Bagno a Ripoli (FI) alla via Ponte del Lepri n. 9 (C.F.:BRS CDD  
80B59 D612G);

20) Sig.ra **CAPASSO FILOMENA**, nata a Napoli (NA) il 16.03.1971,  
residente in Firenze alla via G. Pasquali n. 27 (C.F.:CPS FMN 71C56  
F839D);

21) Sig. **CAVA ANTONIO**, nato a C/Mare di Stabia (NA) il 06.10.1968,  
residente in Grosseto (GR) alla via del Tiro a Segno n. 2/B (C.F.:CVA NTN  
68R06 C129I);

22) Sig.ra **CHAMBRY LUISA**, nata a Empoli (FI) il 02.05.1961,  
residente in Empoli alla via Bisarnella n. 32 (C.F.:CHM LSU 61E42  
D403W);

23) Sig.ra **CINELLI VALENTINA**, nata a Empoli (FI) il 20.12.1980,  
residente in Empoli alla via Isonzo n. 33 (C.F.:CNL VNT 80T60 D403L);

24) Sig.ra **CHIRICO MARILISA**, nata a Spilimbergo (PN) il  
17.07.1980, residente in Dessandrini n. 5 (C.F.:CHR MLS 80L57 I904H);

25) Sig.ra **CIUFEGNI PATRIZIA**, nata a Firenze il 14.04.1968,

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

residente in Firenze alla via dei Saponai n. 14 (C.F.:CFG PRZ 68D54  
D612L);

26) Sig.ra **COPPINI ENRICHETTA**, nata a Uccle (Belgio) il  
04.10.1954, residente in Arezzo alla via P. Benvenuti n. 4/A (C.F.:CPP NCH  
54R44 Z103O);

27) Sig.ra **CORVINO MARCELLA**, nata a Napoli (NA) il 29.01.1974,  
residente in Napoli alla Via S.S. Cosmo e Damiano n. 10 (C.F.:CRV MCL  
74A69 F839B);

28) Sig.ra **CORTESE MARINA**, nata a Angri (SA) il 29.01.1973,  
residente in Firenze (FI) alla via Giovanni Duprè n. 8 (C.F.:CRT MRN 73A69  
A294K);

29) Sig.ra **CRISTIANO FRANCESCA**, nata a Arezzo il 24.12.1975,  
residente in Arezzo alla via Catenaia n. 20 (C.F.:CRS FNC 75T64 A390Z);

30) Sig.ra **CRUCITTI GIULIA CONSOLATA**, nata a Reggio Calabria  
(RC) il 21.04.1982, residente in Firenze alla via Ponte alle Mosse n. 46  
(C.F.:CRC GCN 82D61 H224E);

31) Sig.ra **D'AMATO ANNA**, nata a Polla (SA) il 26.01.1978, residente  
in Sassano (SA) alla via Ponte Chianche n. 10 (C.F.:DMT NNA 78A66  
G793W);

32) Sig.ra **D'AQUINO ASSUNTA**, nata a Eboli (SA) il 29.12.1972,  
residente in Vinci (FI) alla via Fratelli Cairoli n. 37 (C.F.:DQN SNT 72T69  
D390Y);

33) Sig.ra **DI DONNA ANNUNZIATA**, nata a Torre del Greco (NA) il  
22.09.1981, residente in Vinci alla via Nazario Sauro n. 31 (C.F.:DDN NNZ

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

81P62 L259I);

34) Sig.ra **DI FIORE LUCIA**, nata a Napoli (NA) il 16.12.1960, residente in Empoli alla via Scarlatti n. 33 (C.F.:DFR LCU 60T56 F839X);

35) Sig.ra **DIONESALVI ADELE**, nata a Crotone (CZ) il 11.10.1983, residente in Petilia Policastro (KR) alla via Dante Alighieri n. 90 (C.F.:DNS DLA 83R51 D122G);

36) Sig.ra **DI GRAZIA RENATA**, nata a Maddaloni (CE) il 22.06.1981, residente in Vinci (FI) alla via Fabio Filzi n. 45, (C.F.:DGR RNT 81H62 E791Z);

37) Sig.ra **DISPERATI VALENTINA**, nata a Arezzo il 6.05.1983, residente in Arezzo alla via C. Colombo n. 11 (C.F.:DSP VNT 88E46 A390Z);

38) Sig.ra **DOMINICI LUCIA**, nata a Pitigliano (GR) il 12.07.1964 residente in Firenze alla Via Vittorio Emanuele n. 26 (C.F. DMN LCU 64L52 G716R);

39) Sig.ra **DORELLO SARA**, nata a Prato (PO) il 07.06.1978 residente in Signa (FI) alla via Maromme n. 36/2 (C.F. DRL SRA 78H47 G999S);

40) Sig.ra **ESPOSITO GENOVEFFA**, nata a Napoli (NA) il 10.03.1964, residente in Firenze alla via B. Accolti n. 14 (C.F.:SPS GVF 64C50 F839I);

41) Sig.ra **FANTINI ANNA**, nata a Siracusa (SR) il 29.08.1959, residente in Siracusa alla via Renato Randazzo n. 7 (C.F.:FNT NNA 59M69 I754X);

42) Sig.ra **FAZZUOLI FRANCA**, nata a Pieve S. Stefano (AR) il 26.04.1963, residente in Arezzo alla via Campaldino n. 21/A (C.F.:FZZ FNC 63D66 G653L);

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

43) Sig.ra **IORELLO MANUELA**, nata a Reggio Calabria (RC) il 05.07.1983, residente in Arezzo alla via Antonio Caponnetto n. 44 (C.F:FRL MNL 83L45 H224N);

44) Sig.ra **GAMBINO MARIA**, nata a Agrigento il 31.03.1981, residente in Castelfiorentino alla via dei Profeti n. 3 (C.F.:GMB MRA 81C71 A089F);

45) Sig.ra **GAROFALO ANGELINA**, nata a Carinola (CE) il 22.02.1970 residente in Limite S/Arno alla via Antonio Negro n. 3 (C.F. GRF NLN 70B62 B781Z);

46) Sig.ra **GIGLI CHIARA**, nata a Empoli (FI) il 31.10.1979, residente in Vinci alla via dei Martiri n. 17 (C.F.:GGL CHR 79R71 D403R);

47) Sig.ra **GIGLI SILVIA**, nata a Empoli (FI) il 31.10.1979, residente in Vinci alla via dei Martiri n. 142 (C.F.:GGL SLV 79R71 D403Y);

48) Sig.ra **GILIO ROSARIA**, nata a Portici il 07.10.1964, residente in Montelupo Fiorentino alla via dei Medici n. 10 (C.F.:GLI RSR 64R47 G902P);

49) Sig.ra **GIORDANO ANNA**, nata a Roma (RM) il 29.08.1976, residente in Empoli (FI) alla via della Motta n. 6 (C.F.:GRD NNA 76M69 H501E);

50) Sig.ra **GIOVANNELLI FRANCESCA**, nata a Colle Val D'Elsa il 23.02.1975, residente in Castelfiorentino alla via Val D'Orlo n. 1 (C.F.:GVN FNC 75B63 C847E);

51) Sig.ra **GIORDANO MANUELA**, nata a Roma (RM) il 29.08.1976, residente in Terni (TR) alla via delle Tre Venezie n. 3 (C.F.:GRD MNL 76M69 H501O);

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

52) Sig.ra **GIUSTI IRENE**, nata a Empoli (FI) il 10.02.1977, residente in Vinci alla via Bellini n. 22 (C.F.:GST RNI 77B50 D403L);

53) Sig.ra **GRASSO GIOVANNA**, nata a Oliveto Citra (SA) il 21.05.1979, residente in Montelupo Fiorentino (FI) alla via America n. 16 (C.F.:GRS GNN 79E61 G039Z);

54) Sig.ra **GRIECO GERARDINA**, nata a S. Chirico N. il 31.03.1970 residente in Fucecchio (FI) alla via Dell'Abete, 9 (C.F. GRC GRD 70C71 M795Z);

55) Sig.ra **LA COLLA DOMENICA**, nata a Potenza il 03.05.1982, residente in Empoli (FI) alla via Luigi Cherubini n. 36/A (C.F.:LCL DNC 82E43 G942I);

56) Sig.ra **LAMBERTI ANTONELLA**, nata a Salerno (SA) il 10.03.1978 residente in Cava Dè Tirreni (SA) alla via Vittorio Veneto n. 77 (C.F. LMB>NNL 78C50 H703X);

57) Sig.ra **LANOTTE MARIA PIA**, nata a Barletta il 23.02.1980, residente in Firenze alla via Gasparo Barbera n. 6 (C.F.:LNT MRP 80B63 A669K);

58) Sig.ra **LAROSA MARIA ROSARIA**, nata a Taurianova (RC) il 30.04.1974, residente in Rosarno (RC) alla via Tintoretto n. 4 (C.F.:LRS MRS 74D70 L063C);

59) Sig.ra **LUPETTI SCILLA**, nata a Grosseto (GR) il 27.04.1976, residente in Piloni alla via Vicolo Risorgimento n. 2 (C.F.:LPT SLL 76D67 E202D);

60) Sig.ra **MACHADO DOS SANTOS JANETE CONCEICAO**, nata a

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

Salvador (BR) il 24.06.1964, residente in Vallina Bagno a Ripoli (FI) alla via del Fornaccio n. 2D (C.F.:MCH JTC 64H64 Z602C);

61) Sig.ra **MAGLIO GRAZIA**, nata a Brindisi (BR) il 08.11.1973, residente in Pontassieve (FI) alla via Leonardo Da Vinci n. 6 (C.F.:MGL GRZ 73S48 B180C);

62) Sig.ra **MANCA IRENE LAURA**, nata a Sassari il 01.04.1979, residente in Firenze alla via Aretina n. 17 (C.F.:MRC RLR 79D41 I452I);

63) Sig.ra **MANFREDI DANIELA**, nata a Crotone (KR) il 18.06.1972, residente in Reggello (FI) alla via Ponte dei Tintori n. 17 (C.F.:MNF DNL 72H58 D122S);

64) Sig.ra **MARCHESI CHIARA**, nata a Carpi (MO) il 11.01.1977, residente in Firenze alla via Puccinotti n. 22 (C.F.:MRC CHR 77A51 B819S);

65) Sig.ra **MARFIA ROSANGELA**, nata a Melito Porto Salvo (RC) il 28.05.1978, residente in Samo (RC) alla via C/da Satira n. 4 (C.F.:MRF RNG 78E68 F112F);

66) Sig.ra **MAZZESCHI CRISTIANA**, nata ad Arezzo (AR) il 13.12.1966, residente in Arezzo (AR) alla via Giotto n. 39 (C.F.:MZZ CST 66T53 A390H);

67) Sig.ra **MESCHINO RITA**, nata a Roma (RM) il 02.03.1983, residente in San Casciano in Val di Pesa (FI) alla via Antonio Gramsci n. 33 (C.F.:MSC RTI 83C42 H501G);

68) Sig.ra **MESCOLINI FRANCESCA**, nata a Prato (PO) il 29.07.1975, residente in San Miniato (FI) alla via Gioberti n. 29 (C.F.: MSC FNC 75L69 G999W);



Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

69) Sig.ra **MINIERI LOREDANA**, nata a Napoli (NA) il 18.11.1971, residente in Empoli (FI) alla via Jacopo Sansovino n. 1 (C.F.:MNR LDN 71S58 F839Q);

70) Sig.ra **MORANDI CHIARA**, nata a Montevarchi (AR) il 11.07.1982, residente in Reggello (FI) alla via S. Allende n. 22 (C.F.:MRN CHR 82L51 F656F);

71) Sig.ra **MUSCOLINO EMANUELA**, nata a Messina (ME) il 05.07.1979, residente in Empoli alla via Ponzano n. 224 (C.F.:MSC MNL 79L45 F158E);

72) Sig.ra **NACCI VALERIA**, nata a Firenze il 03.07.1974, residente in Firenze alla via B. Fortini, n. 64/A (C.F. NCC VLR 74L43 D612Z);

73) Sig.ra **NANNONI TIZIANA**, nata a Firenze il 22.06.1971, residente in Lastra a Signa (FI) alla via G. Giusti n. 6 (C.F.:NNN TZN 71H62 D612W);

74) Sig.ra **NASSINI SABRINA**, nata ad Arezzo (AR) il 3.01.1975, residente in Arezzo, Località Olmo n. 181 (C.F.:NSS SRN 75°43 A390K);

75) Sig.ra **NESI ELISA**, nata a Firenze (FI) il 24.09.1982, residente in San Casciano in Val di Pesa alla via Malafrasca n. 198 (C.F.: NSE LSE 82P64 D612H);

76) Sig.ra **NOCENTINI CATERINA**, nata a Firenze (FI) il 08.05.1977, residente in Rignano sull'Arno (FI) alla via della Businga n. 7 (C.F.:NCN CRN 77E48 D612P);

77) Sig.ra **NOCENTINI LAURA**, nata a Firenze il 14.06.1968 residente in Bagno A Ripoli (FI) alla via di Quarto n. 50/B (C.F. NCN LRA 68H54 D612J);

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

78) Sig.ra **OLLANI BELINDA**, nata ad Firenze (FI) il 09.08.1970,  
residente in Firenze alla via F. Busoni n. 7 (C.F.:LLN BND 70M49 D612N);

79) Sig.ra **PAPALINI RITA**, nata a San Casciano dei Bagni (SI) il  
27.12.1959, residente in Empoli alla via Corniola n. 117 (C.F.:PPL RTI  
59T67 H790Y);

80) Sig.ra **PAOLUCCI MANUELA**, nata a Montepulciano (SI) il  
04.01.1956, residente in Tavarnuzze (FI) alla via Balducci n. 34 (C.F.:PLC  
MNL 56A44 F592X);

81) Sig.ra **PANORANO ANTONELLA**, nata a Nocera Inferiore (SA) il  
13.10.1976 residente in S. Valentino Torio (SA) alla via Corso Umberto I  
(C.F. PRN>NNL 76R53 F912N);

82) Sig.ra **PARISI SILVIA MARIA**, nata a Brindisi (BR) il 23.09.1976,  
residente in Campi Bisenzio alla via Po n. 41 (C.F.:PRS SVM 76P63 B180R);

83) Sig.ra **PERUGINI ALESSANDRA**, nata a Siena il 23.09.1974,  
residente in Campi Bisenzio (FI) alla via Tito Speri n. 24 (C.F.:PRG LSN  
74P63 I726U);

84) Sig.ra **PETTINEO CINZIA**, nata a Butera (CL) il 25.11.1974,  
residente in Butera alla via Virgilio n. 20 (C.F.:PTT CNZ 74S65 B302S);

85) Sig.ra **PILEGGIO IDA**, nata a Napoli il 06.02.1972 e residente in  
Grosseto (GR) al viale Giusti n. 3 (PLG DIA 72B45 F839F);

86) Sig.ra **POLI PAOLA**, nata a Firenze il 25.06.1966, residente in  
Firenze alla via Bolognese n. 79 (C.F.:PLO PLA 66H65 D612V);

87) Sig.ra **PRIMAVERA LAURA**, nata a Ariano I. il 30.05.1983  
residente in Limite S/Arno alla via Garibaldi n. 40/3 (C.F. PRM LRA 83E70

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

A399D);

88) Sig.ra **PRIOLO MARIALUISA**, nata a Reggio Calabria (RC) il 30.05.1978, residente in Montelupo alla via Caverni n. 103 (C.F.:PRL MLS 78E70 H224T);

89) Sig.ra **QUERCIOLI CLAUDIA**, nata a Firenze (FI) il 09.01.1978, residente in Firenze alla via Scipione Ammirato n. 69 (C.F.:QRC CLD 78A49 D612I);

90) Sig.ra **RAIOLA RAFFAELINA**, nata a Torre del Greco (NA) il 01.03.1963, residente in Arezzo (AR) alla via Giotto n. 51 (C.F.: RLA RFL 63C41 L259A);

91) Sig.ra **RIZZO EMILIANA**, nata a Taranto il 08.01.1979 residente in Taranto alla via G. Galilei, 20/2 (C.F. RZZ MLN 79A48 L049Q);

92) Sig.ra **RUSSO PAOLA**, nata a Napoli (NA) il 25.06.1977, residente in Castelfiorentino (FI) alla via Ballerini n. 12 (C.F.:RSS PLA 77H65 F839J);

93) Sig.ra **SANAPO CLAUDIA**, nata a Palermo (PA) il 7.06.1980, residente in Arezzo (AR) alla località Vitiano n. 42/C (C.F: SNP CLD 80H47 G273P);

94) Sig.ra **SCARITO MARIA ANNA**, nata a Catania (CT) il 10.09.1951, residente in Reggello (FI) alla via Vittorio Emanuele Orlando n. 59 (C.F.:SCR MNN 51P50 C351A);

95) Sig.ra **SCOTTON TANIA**, nata a Bassano del Grappa (VI) il 19.12.1974, residente in Firenze alla via Lungo l’Affrico n. 76 (C.F.:SCT TNA 74T59 A703W);

96) Sig.ra **SETTESOLDI SERENA**, nata a Firenze (FI) il 19.10.1970,

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

residente in Calenzano (FI) alla via Roma n. 39 (C.F.:STT SRN 70R59  
D612D);

97) Sig.ra **SIBILLA GIULIA**, nata a Nola (NA) il 21.10.1967 residente in  
Firenze alla via Piazza Mascagni, 28 (CF: SBL GLI 67R61 F924E);

98) Sig.ra **SOLDI SABRINA**, nata a Firenze (FI) il 21.08.1967, residente  
in Lastra a Signa (FI) alla via Val di Rose n. 29 (C.F.:SLD SRN 67M61  
D612J);

99) Sig.ra **STEFANI CARLA**, nata a Barga (LU) il 03.07.1956, residente  
in Firenze alla via Giuseppe Manfredi n. 38 (C.F.:STF CRL 56L43 A657G);

100) Sig.ra **TARTARO ANTONIO**, nato a Paduli (BN) il 30.05.1982,  
residente in Paduli alla via Paduli-Buonalbergo n. 49 (C.F.: TRT NTN 82E30  
G227T);

101) Sig.ra **TOMMASINI SAMANTHA**, nata a Grosseto (GR) il  
07.09.1975, residente in Grosseto (GR) alla via C. R. Le Gemme n. 1  
(C.F.:TMM SNT 75P47 E202F);

102) Sig.ra **VAIANI MELANIA**, nata a Firenze (FI) il 16.03.1974,  
residente in Campi Bisenzio (FI) alla via dei Bruni n. 28 A (C.F.:VNA MLN  
74C56 D612T);

103) Sig.ra **VILLORESI SIMONA**, nata a Firenze il 16.11.1975, residente  
in Firenze (FI) alla via Giacomo Medici n. 18 (C.F.: VLL SMN  
75S56D612W);

104) Sig.ra **VIRTUOSO MARIA**, nata a Nola (NA) il 16.02.1977,  
residente in Cerreto Guidi (FI) alla via Tozzini n. 18 (C.F.:VRT MRA 77B56  
F924M) tutti rappresentati e difesi dall'Avv. Deborah Lombardi Bufalini

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

(C.F. **LMBDRH69M57F839Q**), congiuntamente e disgiuntamente,  
all'Avv. Maurizio Bufalini (C.F. **BFLMRZ66L23D612I**) in virtù di  
procure alle liti in calce al presente ricorso ed elettivamente domiciliati  
presso lo studio dell'Avv. Maurizio Cecconi in Via Ugo De Carolis n.  
34/B ROMA i quali difensori dichiarano ai sensi dell'art. 176 II° Co.  
Cpc di voler ricevere gli avvisi e le comunicazioni di Cancelleria al  
seguente numero di FAX: 055-29.07.45 oppure ai seguenti indirizzi  
di posta elettronica: [deborahlombardi@firenze.pecavvocati.it](mailto:deborahlombardi@firenze.pecavvocati.it);  
[maurizio.bufalini@firenze.pecavvocati.it](mailto:maurizio.bufalini@firenze.pecavvocati.it)

-ricorrenti -

#### **CONTRO**

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA  
RICERCA**, in persona del Ministro *protempore*, C.F. 80185250588, con sede  
in Viale Trastevere n. 76 ROMA;

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA  
RICERCA**, in persona del Ministro *protempore*, C.F. 80185250588,  
elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA;

- **UFFICIO SCOLASTICO PROVINCIALE- AMBITO  
TERRITORIALE DI FIRENZE**, in persona del Dirigente *protempore*,  
elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO PROVINCIALE- AMBITO  
TERRITORIALE DI AREZZO**, in persona del Dirigente *protempore*,

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO PROVINCIALE- AMBITO  
TERRITORIALE DI GROSSETO**, in persona del Dirigente *pro tempore*,  
elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO PROVINCIALE- AMBITO  
TERRITORIALE DI PISA**, in persona del Dirigente *pro tempore*,  
elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA**, in  
persona del Dirigente *pro tempore* C.F.: 80018500829, elettivamente  
domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Via dei  
Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO PROVINCIALE- AMBITO  
TERRITORIALE DI TORINO**, in personale del Dirigente *pro tempore*,  
elettivamente domiciliato *ex lege* presso l'Avvocatura Generale dello Stato in  
Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- **UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL PIEMONTE**, in  
persona del Dirigente *pro tempore*, elettivamente domiciliato *ex lege* presso  
l'Avvocatura Generale dello Stato in Via dei Portoghesi, n. 12, ROMA

- resistenti -

**NEI CONFRONTI DI**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

- Sig.ra **FILOMENA SALVATI**, C.F. SLV FMN 64T65 L492Z residente in  
Via G. Salvemini n. 38, SIGNA (FI)

- Sig.ra **CHERUBINI SERENA**, nata a Arezzo il 17.11.1981 CF  
CHRSRN81S57A390A e residente in C.so Italia n. 25 AREZZO (AR);

-controinteressati-

### **PER L'ANNULLAMENTO PREVIA SOSPENSIONE**

- del Decreto Ministeriale 22 giugno 2016 n. 495 (pubblicato il 23.6.2016) nella parte in cui non ha previsto l'inserimento dei docenti forniti del diploma magistrale conseguito entro l'anno 2001/2002 che è titolo abilitante alla data di entrata in vigore della legge 27.12.2006 n. 296 (1.1.2007) nella graduatoria ad esaurimento o in una eventuale fascia aggiuntiva e nella parte in cui prescrive che le domande di "*inclusione nelle graduatorie ad esaurimento e di aggiornamento*" debbano essere presentate, obbligatoriamente ed "*esclusivamente*" con modalità via WEB a pena di esclusione entro il termine tassativo del 8.7.2016 (art.4) (Doc.1);

- del Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 di cui il DM 22 giugno 2016 n. 495 costituisce "*parte integrante*" e le cui disposizioni sono ivi espressamente richiamate (Doc.2);

- del Decreto Ministeriale 3 giugno 2015 n. 325 anch'esso "*parte integrante*" del Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 (Doc.3);

- della Nota 22 giugno 2016 Prot. n. 16827 del MIUR (Doc.4);

- dei Decreti Dirigenziali degli Uffici Scolastici Regionali per la TOSCANA e PIEMONTE con i quali sono state pubblicate le

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

graduatorie ad esaurimento provinciali senza l'inserimento dei ricorrenti;

- di ogni altro atto presupposto, conseguente e connesso.

### **NONCHE'PER LA DECLARATORIA**

del diritto dei ricorrenti ad essere inseriti nella Graduatoria ad Esaurimento e al conferimento dei corrispondenti incarichi di lavoro a tempo indeterminato e/o a tempo determinato.

### **FATTO**

**1. I ricorrenti sono TUTTI docenti PRECARI della scuola dell'infanzia e primaria, che non sono stati inseriti nelle graduatorie ad esaurimento ma solo in quelle di istituto, e che hanno conseguito ENTRO L'ANNO SCOLASTICO 2001-2002 il diploma di scuola o istituto magistrale** a seguito di corsi avviati entro l'anno 1997/1998 (v. Docc.5-96).

La ricorrente LAMBERTI Antonella ha altresì conseguito **l'abilitazione** a seguito della frequentazione dei Percorsi Abilitativi Speciali (cd PAS) ed ha richiesto anche a tale titolo l'inserimento in GAE (v. Doc.156-156bis).

\* \* \* \* \*

**2. I ricorrenti non hanno potuto presentare domanda di inserimento diretto nelle graduatorie ad esaurimento atteso che i modelli di domanda allegati ai Decreti ministeriali di aggiornamento delle graduatorie via via emanati dal Ministero da ultimo con il DM n. 495/2016 (Doc.1) non prevedevano la possibilità di accesso per i diplomati magistrali in**



Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

possesso di abilitazione al 1.1.2007, data di entrata in vigore della cd finanziaria 2007 (legge n. 296/2006), nonostante la nota equiparazione del diploma magistrale alla laurea in Scienze della formazione primaria ex d.lgs .9.11.2007 n. 206, attuativo della direttiva CE 36/2005 e nonostante che la stessa legge 296/2006 abbia “fatto salvi gli inserimenti nelle stesse graduatorie (...) per i docenti già in possesso di abilitazione” (Comma 605 Art. 1).

**Non è possibile modificare il modello di domanda** allegato al DM n. 495/2016 e non è neppure possibile inviare la domanda in cartaceo poiché lo stesso DM n. 495/2016 nel richiamare le disposizioni del DM n. 235/2014 considera **espresso motivo di esclusione** la avvenuta presentazione della domanda con **modalità difformi** da quella obbligatoriamente imposta ovvero “*modalità web*” (artt. 4 e 5 Doc.1).

I ricorrenti **hanno comunque inviato al MIUR la domanda di inserimento nelle GAE in cartaceo a mezzo RACC. RR nel termine del 8.7.2016** prescritto dal DM 22.6.2016 n. 495 (v. Docc.ti 97-206).

\* \* \* \* \*

**3.** Il Decreto Ministeriale 22 giugno 2016 n. 495 ed il Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 di cui il primo costituisce “*parte integrante*” (Doc.2) si appalesano illegittimi e lesivi nella parte in cui non hanno (nuovamente) consentito ai diplomati magistrali ante a.s. 2001/2002 l’inserimento in GAE, per i seguenti motivi di

## **DIRITTO**

### **1. SULLA GIURISDIZIONE DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO.**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**1.1.** Secondo la giurisprudenza oggi costante e pacifica le controversie relative alle ammissioni e/o esclusioni del personale della scuola dalle graduatorie permanenti (ora ad esaurimento) appartengono alla giurisdizione del Giudice Amministrativo poiché le controversie riguardano *“in prima battuta un atto che è tipica espressione di autotutela decisoria, riguardante una fase del tutto interna al procedimento concorsuale (quella delle ammissioni e delle esclusioni), rispetto al quale le posizioni dei privati non possono che assumere consistenza di interesse legittimo”* (CONS. STATO Sez. VI°, 2 febbraio 2012 n. 600; TAR TRENTO (Lombardia) Sez. I. 15 febbraio 2016 n. 85;) e quindi le controversie concernono atti cd di macro-organizzazione (CONS. STATO, Sez. VI° 9 marzo 2016 n. 953; CONS. STATO, Sez. VI° 29 gennaio 2016 n. 365).

Da qui, la giurisdizione del Tribunale Amministrativo adito.

\* \* \* \* \*

**1. VIOLAZIONE DI LEGGE. VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 194 e 197 D.LGVO 16.4.1994 n. 297, del decreto Interministeriale del 10.3.1997 n. 175 e della Circolare Ministeriale del 15.07.1997 n. 434, dell'art. 15 VII° CO. D.P.R. 23 luglio 1998 n. 323, dell'ART. 1 COMMA 605 LEGGE 27.12.2006 n. 296, dell'ART. 19 D.LGVO 6.11.2007 n. 206 di attuazione della DIRETTIVA 2005/36/CE, degli ARTT. 5 BIS e 6 D.L. 1.9.2008 n. 137 conv. in LEGGE 30.10.2008 n. 169.**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**1.1.** Come noto, **il sistema di reclutamento** del personale della scuola prevede **due canali**: il concorso e le graduatorie provinciali.

A norma dell'art. 399 del Testo Unico in materia di istruzione (d. lgs. 16.4.1999 n. 297) *“L'accesso ai ruoli del personale docente della scuola materna, elementare e secondaria, compresi i licei artistici e gli istituti d'arte, ha luogo per il 50 per cento dei posti annualmente assegnabili, mediante concorsi per titoli ed esami e, per il restante 50 per cento, attingendo alle graduatorie permanenti”*.

Il T.U. delle disposizioni legislative in materia di istruzione (D.lgvo 16.04.1994 n. 297) stabilisce agli artt. 194 e 197 che con gli esami finali nella scuola magistrale i diplomati **conseguono un titolo di abilitazione all'insegnamento** nelle scuole materne (ora infanzia) ed elementari (ora primaria).

L'art. 194 I° Comma D.lgvo n. 297/1994 è stato abrogato dalla L. 17.10.2005 n. 226 ma le disposizioni abrogate continuano ad applicarsi alle classi di istituti e scuole di istruzione secondaria superiori ancora funzionanti siano al completo esaurimento di dette classi giusta la norma di diritto transitorio contenuta nell'art. 31.

**Il corso di studi magistrale** iniziato nell'anno scolastico 1997/1998 e terminato nell'anno 2001/2002 è stato l'ultimo ciclo di studi al cui completamento viene riconosciuto **pieno valore abilitante all'insegnamento nelle scuole materne ed elementari e alla partecipazione ai concorsi**.

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

A decorrere dall'anno 2002 è stato, infatti, creato un apposito corso di studi universitario, sempre con valore abilitante (Scienze della formazione primaria).

\* \* \* \* \*

**1.2.** Il decreto Interministeriale del 10.03.1997 n. 175 e la Circolare Ministeriale del 15.07.1997 n. 434 hanno ribadito che *“I titoli di studio conseguiti al termine dei corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali dell'istituto magistrale, iniziati entro l'anno scolastico 1997-1998, o comunque conseguiti entro l'a.s. 2001-2002 **conservano in via permanente l'attuale valore legale e consentono di partecipare (...) ai concorsi ordinari per titoli e per esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare, secondo quanto previsto dagli articoli 399 e seguenti del citato decreto legislativo n. 297 del 1994”.***

\* \* \* \* \*

**1.3.** Il D.P.R. 23 luglio 1998 n. 323 ovvero il *Regolamento degli Esami di Stato conclusivi dei corsi di studio di istruzione secondaria superiore* all'articolo 15, comma 7, ha sancito espressamente che *“I titoli conseguiti nell'esame di Stato a conclusione dei corsi di studio dell'Istituto Magistrale entro l'anno scolastico 1997/98 **conservano in via permanente l'attuale valore legale e abilitante all'insegnamento nella scuola elementare. Essi consentono di partecipare ai concorsi per titoli ed esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella***

*scuola elementare”.*

\* \* \* \* \*

**1.4.** La legge 27 dicembre 2006 n. 296 (cd Finanziaria 2007) all’art.1, comma 605, ha previsto “c) la definizione di un piano triennale per l’assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2007/2009, (...) per complessive 150.000 unità, al fine di **dare adeguata soluzione al fenomeno del precariato storico** e di evitarne la ricostituzione, di stabilizzare e rendere più funzionali gli assetti scolastici, di attivare azioni tese ad **abbassare l’età media del personale docente**.(...) il Ministro della pubblica istruzione realizza un’attività di monitoraggio (...) anche al fine di individuare nuove modalità di formazione ed abilitazione e di innovare e aggiornare gli attuali sistemi di reclutamento del personale docente, nonché di verificare al fine della gestione della fase transitoria”.

L’art. 1 comma 605, della legge 296/2006 stabilisce, altresì, che “con effetto dalla data di entrata in vigore della presente legge (1.1.2007 ndr) **le graduatorie permanenti** di cui all’art. 1 del decreto-legge 7 aprile 2004 n. 97 convertito con modificazioni dalla legge 4 giugno 2004 n. 143 **sono trasformate in graduatorie ad esaurimento. Sono fatti salvi gli inserimenti nelle stesse graduatorie (...) per i docenti già in possesso di abilitazione**” nonché – tra gli altri – “**per i docenti che frequentano** , alla data di entrata in vigore della presente legge, **il corso di laurea in Scienza della formazione primaria**”.

\* \* \* \* \*

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**1.5.** Il Decreto legislativo 6 novembre 2007 n. 206 ha recepito la direttiva CEE n. 36/2005 in materia di riconoscimento delle qualifiche professionali che **ha esplicitamente equiparato il diploma magistrale alla laurea in Scienze della formazione primaria.**

Gli artt. 5-bis e 6 del DL 1.9.2008 n. 137 conv. in L.30.10.2008 n. 169 hanno confermato – infine – il valore abilitante del titolo conseguito al termine del corso di laurea in Scienze della formazione primaria.

\* \* \* \* \*

**1.6.** Dunque, stando alla normativa succedutasi nel tempo è necessario DISTINGUERE tra:

**(a) diplomati magistrali con il ‘vecchio ordinamento’** ovvero diplomati entro l’anno scolastico 2001/2002 – quali sono gli odierni ricorrenti – per i quali il plesso normativo sopra riportato ha previsto la ‘salvezza’ del **valore abilitante** all’insegnamento del titolo conseguito;

**(b) diplomati magistrali con il ‘nuovo ordinamento’** ovvero diplomati dopo l’anno scolastico 2001/2002 per i quali la normativa ha precisato che il titolo conseguito al termine dei nuovi corsi di studio **non ha valore abilitante** all’insegnamento.

\* \* \* \* \*

**1.7. Il D.M. n. 495/2016 ed il DM n. 235/2014** ivi richiamato sono **illegittimi**, quindi, nella parte in cui non consentono, in violazione delle disposizioni di legge soprarichiamate, l’inserimento nelle graduatorie ad esaurimento ed a pieno titolo a coloro che sono muniti di “*titoli di studio conseguiti al termine dei corsi triennali e quinquennali*”

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

*sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali dell'istituto magistrale, iniziati entro l'anno scolastico 1997-1998, o comunque conseguiti entro l'a.s. 2001-2002",*  
quali risultano essere –nel caso di specie - TUTTI I RICORRENTI.

Da qui, il vizio di illegittimità indicato in rubrica.

\* \* \* \* \*

**2. VIOLAZIONE DI LEGGE. ULTERIORE VIOLAZIONE  
DELL'ART. 1 COMMA 605 LEGGE 27.12.2006 n. 296 nonché degli  
ARTT. 9 COMMA 20 DL 13.5.2011 n. 70 conv. in L. 12.7.2011 n. 106  
e 14 COMMA 2 TER DL 29.12.2011 conv. in L. 24.2.2012 n. 14.**

**2.1.** L'art. 1 comma 605 della legge 296/2006 stabilisce, altresì, che  
“con effetto dalla data di entrata in vigore della presente legge  
(1.1.2007 ndr) **le graduatorie permanenti di cui all'art. 1 del decreto-  
legge 7 aprile 2004 n. 97 convertito con modificazioni dalla legge 4  
giugno 2004 n. 143 sono trasformate in graduatorie ad esaurimento.**  
**Sono fatti salvi gli inserimenti nelle stesse graduatorie (...) per i  
docenti già in possesso di abilitazione**”.

\* \* \* \* \*

**2.2.** La trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento disposta dal Legislatore con la legge 27.12.2006 n. 296 ha la finalità di bloccare i nuovi inserimenti per il futuro ma **NON** ha la diversa finalità, irragionevole ed illegittima, di **escludere** dalle graduatorie quei **docenti che alla data di entrata in vigore della legge (1.1.2007) avevano il TITOLO e quindi il DIRITTO ACQUISITO**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**di accedere alla graduatoria.**

Con gli artt. 9 comma 20 DL 13.5.2011 n. 70 conv. in L. 12.7.2011 n. 106 e 14 comma 2 *ter* DL 29.12.2011 conv. in L. 24.2.2012 n. 14 il Legislatore ha ribadito il “*divieto di nuovi inserimenti*” riferendosi all’evidenza a nuove categorie di docenti.

\* \* \* \* \*

**2.3.** Ora, la **ratio** e la **lettera** della legge 27.12.2006 n. 296 depongono inequivocabilmente nel senso di mantenere fermo il diritto all’inserimento nelle graduatorie ad esaurimento per i docenti non inclusi che comunque erano “**già in possesso di abilitazione**”.

Il “*divieto di nuovi inserimenti*” in GAE contenuto nella legge n. 296/2006 e ribadito dalle successive Leggi n. 70/2011 e n. 14/2012 si riferisce a **nuovi abilitati** da escludere dall’inserimento ma non ai docenti già in possesso di abilitazione e quindi aventi titolo per l’inserimento.

Secondo la costante giurisprudenza del Consiglio di Stato “*all'atto della citata trasformazione delle **graduatorie**, gli originari ricorrenti e attuali appellanti erano già in possesso di abilitazione e **non erano nuovi abilitati** da escludere dall'**inserimento** nelle predette **graduatorie***”

(CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 3 agosto 2015 n. 3788;  
CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 31 agosto 2015 n. 3951;  
CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 10 settembre 2015 n. 4232;  
CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 2 dicembre 2015 n. 5439).

\* \* \* \* \*



Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**2.4. Il D.M. n. 495/2016 ed il DM n. 235/2014** ivi richiamato si appalesano **illegittimi**, quindi, nella parte in cui non consentono ai diplomati magistrali *ante* 2001/2002 l’inserimento nelle graduatorie ad esaurimento perché ritenuti ‘nuovi abilitati’ in difformità dalla chiara lettera e dallo spirito della legge 27.12.2006 n. 296 nonché delle successive Leggi n. 70/2011 e n. 14/2012.

Da qui, il vizio di illegittimità indicato in rubrica.

\* \* \* \* \*

**3. VIOLAZIONE DI LEGGE. VIOLAZIONE degli ARTT. 3 e 97 COST. nonché dell’ART. 21 septies L. 7.8.1990 n. 241. VIOLAZIONE DEL GIUDICATO AMMINISTRATIVO DI ANNULLAMENTO DEL DM. 1.4.2014 n. 235. ECCESSO DI POTERE PER ILLOGICITA’ MANIFESTA e DISPARITA’ DI TRATTAMENTO.**

**3.1.** E’ ben noto che con il DPR del 25.3.2014 di recepimento del parere del Consiglio di Stato, Sezione Seconda, Adunanza del 5 giugno 2013, il Presidente della Repubblica, in accoglimento del ricorso straordinario, ha dichiarato *“illegittimo il D.M. 62/2011 nella parte in cui non parifica ai docenti abilitati coloro che abbiano conseguito entro l’anno 2001-2002 la cd. abilitazione magistrale inserendoli nella III fascia della graduatoria di istituto e non nella II fascia. (...) la disposizione è affetta da evidente eccesso di potere, in quanto contrastante con tutte le disposizioni di legge e di rango secondario, che sanciscono la natura abilitante del titolo conseguito negli istituti magistrali a seguito di regolare corso di studi”*.

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

Ad ulteriore precisazione il Consiglio di Stato, sempre nella adunanza di Sezione del 5.06.2013, ha affermato espressamente che *“In altri termini, prima dell’istituzione della laurea in Scienza della formazione, il titolo attribuito dagli istituti magistrali al termine dei corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale (per la scuola dell’infanzia) e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali dell’istituto magistrale (per la scuola primaria) dovevano considerarsi abilitanti, secondo l’art. 53 R.D. 6 maggio 1923 n. 1054, in combinato disposto con l’art. 197 d.l. 16 aprile 1994 n. 297”* Ciò è sancito, inoltre, dal D.M. 10 marzo 1997, dall’art. 15, comma 7 del D.P.R. 23 luglio 1998 n. 323 ed infine, recentemente, ai fini dell’ammissione al concorso a cattedre, dal d.d.g. n. 82 del 24 settembre 2012”.

\* \* \* \* \*

**3.2.** Con sentenza 16 aprile 2015 n. 1973 il CONSIGLIO DI STATO ha affermato chiaramente che *“il fatto che **tale abilitazione sia stata riconosciuta soltanto nel 2014** non può impedire che tale riconoscimento abbia effetti ai fini dell’inserimento nelle (...) graduatorie riservate ai docenti abilitati in quanto tali(...) i criteri fissati dal decreto ministeriale n. 235/2014 nella parte in cui hanno precluso ai docenti muniti del diploma magistrale conseguito entro l’anno scolastico 2001/2002 l’inserimento nelle graduatorie provinciali permanenti ora ad esaurimento, sono **illegittimi e vanno annullati**”*.

Alla sentenza n. 1973/2015 sono seguite le ulteriori pronunce sempre di annullamento del DM n. 235/14 adottate da CONSIGLIO DI STATO,

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

Sez. VI°, 21 luglio 2015 n. 3628; CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 3 agosto 2015 n. 3788; CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 10 settembre 2015 n. 4232; CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 2 dicembre 2015 n. 5439).

E' appena il caso di ricordare che con la nota Ordinanza 27 aprile 2016 n. 1 l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato ha confermato che "*in tema di aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo valevole per il triennio scolastico 2014/2015, 2015/2016 e 2016/2017, è consolidato il principio onde i soggetti muniti di diploma magistrale conseguito entro l'anno 2001/2002 hanno titolo ad essere inseriti nelle GAE*".

\* \* \* \* \*

**3.3. Le sentenze di annullamento** del DM 235/14 pronunciate dal Consiglio di Stato di cui sopra, avendo ad oggetto **un atto amministrativo a contenuto generale e regolamentare**, hanno **efficacia ERGA OMNES**.

Secondo giurisprudenza pacifica e costante "*la decisione giurisdizionale di annullamento di un provvedimento amministrativo - che per i limiti soggettivi del giudicato esplica in via ordinaria effetti soltanto fra le parti in causa - acquista efficacia erga omnes nei casi in cui gli atti impugnati siano a contenuto generale inscindibile, ovvero a contenuto normativo, nei quali gli effetti dell'annullamento non sono circoscrivibili ai soli ricorrenti, essendosi in presenza di un atto sostanzialmente e strutturalmente unitario, il quale non può esistere*

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

*per taluni e non esistere per altri”* (CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 21 luglio 2015 n. 3628; CONSIGLIO DI STATO, Sez. VI°, 3 agosto 2015 n. 3788; CONS. STATO, Sez. IV, 18 novembre 2013 n. 5459; CONS. STATO, Sez. III, 20 aprile 2012 n. 2350; CONS. STATO, Sez. VI, 24 novembre 2011 n. 6212; CONS. STATO, Sez. IV, 7 novembre 2000 n. 5972; CONS. STATO, Sez. V, 17 settembre 2008 n. 4390; CASS. 13 marzo 1998 n. 2734).

Dunque, **con il DPR 25/03/2014 e le successive pronunce il Consiglio di Stato ha riconosciuto espressamente e formalmente il diritto dei diplomati magistrali ante 2002 all’inserimento in GAE e conseguentemente ha dichiarato l’illegittimità dei decreti ministeriali di aggiornamento delle graduatorie via via emanati nella parte in cui hanno escluso i diplomati magistrali dall’immissione nelle graduatorie ad esaurimento.**

\* \* \* \* \*

**3.4.** Ciò nonostante, con il decreto ministeriale del 22.6.2016 n. 495 (Doc.1) oggi impugnato il MIUR ha reiterato le disposizioni del DM 1.4.2014 n. 235 già annullato con sentenza munita dell’autorità del giudicato ed ha escluso, nuovamente ed illegittimamente, i docenti in possesso del Diploma magistrale ante 2001/2002 dalla facoltà di presentare domanda di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento in totale violazione del giudicato di annullamento dello stesso DM n. 235/2014.

Orbene, a norma dell’art. 21 *septies* L. 7.8.1990 n. 241 “è nullo il

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

*provvedimento amministrativo ...che è stato adottato in violazione o elusione del giudicato*” (Cfr. tra le molte CONS. STATO, Sez. VI, 10 febbraio 2015 n. 722; CONS. STATO, Sez. IV, 18 novembre 2014 n. 5671; CONS. STATO, Sez. IV, 6 dicembre 2013 n. 5814).

\* \* \* \* \*

**3.5.** Del resto, la declaratoria di nullità o di annullamento del DM n. 235/2014 già intervenuta non potrebbe non travolgere anche il DM 22.6.2016 n. 495 oggetto del presente gravame non fosse altro perché il decreto ministeriale caducato è atto presupposto e ‘parte integrante’ dello stesso provvedimento oggi impugnato.

\* \* \* \* \*

**3.6.** I provvedimenti ministeriali impugnati si appalesano altresì illegittimi per eccesso di potere per **illogicità manifesta** e per **ingiustificato trattamento differenziato** ex art. 3 Cost. solo che si consideri che i docenti muniti di diploma magistrale *ante* 2001/2002 hanno conseguito un titolo abilitante all’insegnamento e all’inserimento in GAE al pari di altre categorie di docenti – quali SSIS, COBASLID, laureati in SCIENZA della FORMAZIONE PRIMARIA - che sono stati immessi in GAE dopo la cd chiusura delle graduatorie disposta dall’art. 1 Comma 605 della Legge n. 296/2006.

Da qui, il vizio di illegittimità indicato in rubrica.

\* \* \* \* \*

**4. VIOLAZIONE DI LEGGE. VIOLAZIONE DELL’ART. 4 DPR n. 487/1994, ART. 38 DPR n. 445/2000, ART. 45 D.LGVO n. 82/2005.**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**4.1.** L'art. 4 I° Co. del DPR n. 487/1994 dispone che *“Le domande di ammissione al concorso, redatte in carta semplice, devono essere indirizzate e presentate direttamente o a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento ....all'amministrazione competente negli altri casi, con esclusione di qualsiasi altro mezzo, entro il termine perentorio di giorni trenta dalla data di pubblicazione del bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica”*, l'art. 38 del DPR n. 445/2000 prevede che *“Tutte le istanze e le dichiarazioni da presentare alla pubblica amministrazione o ai gestori o esercenti di pubblici servizi possono essere inviate anche per fax e via telematica”* e l'art. 45 del D.lgvo n. 82/2005 ribadisce che *“I documenti trasmessi da chiunque ad una pubblica amministrazione con qualsiasi mezzo telematico o informatico, idoneo ad accertarne la fonte di provenienza, soddisfano il requisito della forma scritta e la loro trasmissione non deve essere seguita da quella del documento originale”*.

\* \* \* \* \*

**4.2.** Con il decreto ministeriale 22.6.2016 n. 495 il MIUR ha stabilito all'art. 4 che le domande di *“inclusione nelle graduatorie ad esaurimento e di aggiornamento”* debbano essere presentate, obbligatoriamente ed *“esclusivamente”*, con modalità via WEB a pena di esclusione entro il termine tassativo del 8.7.2016.

Il decreto impugnato si appalesa illegittimo nella parte in cui non consente ai docenti in difformità dalle norme di legge sopra indicate la presentazione della domanda di inserimento/aggiornamento con modalità diverse dalla presentazione via WEB ossia mediante l'accesso

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

alla piattaforma telematica denominata “*Istanze on line*”.

Da qui, il vizio di illegittimità indicato in rubrica.

\* \* \* \* \*

**SULL’ISTANZA DI SOSPENSIONE e SULLA RICHIESTA DI  
MISURE CAUTELARI INAUDITA ALTERA PARTE EX ART. 56  
CPA**

1. Quanto al *fumus boni iuris*, non si può che rinviare ai motivi di impugnazione dedotti con il presente ricorso e alla giurisprudenza amministrativa ormai pacifica e costante sul diritto dei diplomati magistrali anni 2001/2002 all’inserimento in GAE.

\* \* \* \* \*

2. Quanto al *periculum*, si rileva che il mancato inserimento dei docenti forniti del diploma magistrale conseguito entro l’anno 2001/2002 nelle graduatorie ad esaurimento benché tale diploma costituisca per espressa disposizione di legge titolo abilitante comporta per i ricorrenti **la protrazione sine die dello status di PRECARI della scuola** con conseguente **compromissione e lesione di diritti e libertà fondamentali della persona, tutelate anche a livello costituzionale,** quali sono il diritto al lavoro sotto lo specifico profilo della stabilizzazione della propria posizione lavorativa (v. CASS. SS UU 15 marzo 2016 n. 5072) e il diritto ad un’esistenza dignitosa.

A ciò si aggiunga che il mancato inserimento dei diplomati magistrali nelle GAE è **fatto addebitabile esclusivamente all’Amministrazione scolastica** la quale **non ha consentito l’accesso in via diretta nelle**

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

**procedure di aggiornamento ai diplomati magistrali e non ha indetto concorsi ordinari per ben 13 anni**, dal 1999 al 2012 con una situazione di disparità di trattamento assolutamente ingiustificata ex art. 3 Cost. rispetto ad altre categorie di docenti i quali hanno potuto godere delle riapertura di fatto delle GAE disposte dal Legislatore prima con l'art. 5bis del DL n.137/2008 conv. in L. n.169/2008 e poi con l'art. 14 comma 2ter della L. n. 14/2012.

La gravità e la irreparabilità del danno che i ricorrenti subiscono dal provvedimento impugnato è di tutta evidenza.

\* \* \* \* \*

**3. Ma vi è di più.** La legge 13.7.2015 n. 107 ha disposto “*per l'anno 2015/2016 (...) un piano straordinario di assunzioni a tempo indeterminato di personale docente per le istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado*”, individuando quali destinatari anche “*i soggetti iscritti a pieno titolo alla data di entrata in vigore della presente legge*” e prevedendo la **cancellazione delle graduatorie ad esaurimento ove esaurite** (“*a decorrere dal 1° settembre 2015 le graduatorie di cui al comma 96, lettera b), se esaurite, perdono efficacia ai fini dell'assunzione con contratti di qualsiasi tipo e durata*”).



Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

L'art. 1 *ter* della Legge 26.5.2016 n. 89 ha stabilito che “*Per l'anno scolastico 2016/2017, le assunzioni a tempo indeterminato del personale docente della scuola statale sono effettuate entro il 15 settembre 2016. La decorrenza economica del contratto di lavoro consegue alla presa di servizio.*”

Nell'attuale quadro normativo esiste **il pericolo concreto ed attuale** anzi la **certezza** che i ricorrenti **ove non venga disposto in via cautelare**, nell'immediatezza, l'**inserimento** - se del caso con riserva - **nelle GAE** delle Province di competenza **non potranno partecipare** né **alle convocazioni per il ruolo e/o per le supplenze future** né tantomeno alle **assunzioni straordinarie previste dalla Riforma della Scuola ENTRO LA DATA DEL 15.9.2016** (Leggi 13.7.2015 n. 107 e 26.5.2016 n. 89) atteso che le graduatorie perderanno efficacia *ex lege* una volta esaurite, con un **pregiudizio certo, grave ed irreparabile**.

Vi sono dunque **i presupposti per l'adozione del provvedimento cautelare** richiesto **con decreto monocratico, inaudita altera**, ex art. 56 CPA.

\* \* \* \* \*

**4.** A fronte di tale danno non sussiste alcuna situazione di reale pregiudizio che deriverebbe all'Amministrazione scolastica dalla provvisoria sospensione dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati.

La situazione è dunque tale, rispetto al criterio della necessaria comparizione degli interessi in gioco sulla quale giurisprudenza e

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

dottrina costantemente insistono, da configurare come prevalente  
l'interesse dei ricorrenti all'ottenimento della misura cautelare.

\* \* \* \* \*

**5.** La giurisprudenza sia del TAR Lazio sia del Consiglio di Stato ha già ritenuto, anche in sede di impugnazione del DM 22.6.2016 n. 495, di concedere **con decreti monocratici** ex art. 56 CPA **la misura cautelare dell'inserimento** dei diplomati magistrali *ante* 2001/2002 *nelle graduatorie ad esaurimento* sulla base del rilievo – assolutamente condivisibile – che *i diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002 al momento della chiusura delle graduatorie permanenti erano già in possesso di titolo abilitante* e che in conformità alla sentenza n. 1973 del 2015 e alle *numerose altre pronunce cautelari* (in particolare l'Ordinanza 27.4.2016 n. 1 dell'Adunanza Plenaria) i soggetti muniti di diploma magistrale *conseguito entro l'anno 2001/2002* **hanno titolo ad essere inseriti nelle GAE** (TAR LAZIO Ord.za 14.7.2016 n. 4119; TAR LAZIO Ord.za 28.7.2016 n. 4303; TAR LAZIO Ord.za 8.8.2016 n. 4725; TAR LAZIO Ord.za 10.8.2016 n. 4739; TAR LAZIO Ord.za 13.8.2016 n. 4774; CONS. STATO Ord.za 10.6.2016 n. 2161).

**P.Q.M.**

**SI CHIEDE ALL'ECC.MO PRESIDENTE DEL TRIBUNALE  
AMMINISTRATIVO**

di **sospendere** i Decreti Ministeriali impugnati 22 giugno 2016 n. 495, 1 aprile 2014 n. 235, 3 giugno 2015 n. 325 e **disporre** con decreto

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

cautelare monocratico ex art. 56 CPA **l'inserimento** a pieno titolo o con riserva dei ricorrenti **nelle graduatorie ad esaurimento** per le province di Firenze e Arezzo, Grosseto, Pisa, Torino e comunque in quella di competenza

### **E SI CHIEDE ALTRESI' CHE**

codesto Ecc.mo Tribunale Amministrativo Regionale Voglia:

1) **in via preliminare**, **sospendere** il Decreto Ministeriale 22 giugno 2016 n. 495 e in quanto richiamati il Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 ed il Decreto Ministeriale 3 giugno 2015 n. 325, e conseguentemente **disporre** **l'inserimento** a pieno titolo o con riserva dei ricorrenti **nelle graduatorie ad esaurimento** per le province di Firenze, Arezzo, Grosseto, Pisa, Torino e comunque in quella di competenza;

2) **nel merito**, accogliere il presente ricorso e per l'effetto **annullare** il Decreto Ministeriale 22 giugno 2016 n. 495 e in quanto richiamati il Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 ed il Decreto Ministeriale 3 giugno 2015 n. 325 nonché – per quanto occorrer possa - i Decreti Dirigenziali degli Uffici Scolastici Regionali per la TOSCANA e PIEMONTE con i quali sono state pubblicate le graduatorie ad esaurimento provinciali senza l'inserimento dei ricorrenti, e per l'effetto **disporre** **l'inserimento** a pieno titolo o con riserva dei ricorrenti **nelle graduatorie ad esaurimento** per le province di Firenze e Arezzo, Grosseto, Pisa, Torino e comunque in quella di competenza.

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

Vittoria di Spese e Compensi professionali ex DM 10.3.2014 n. 55.

Si chiede l'audizione personale dei sottoscritti difensori in Camera di Consiglio.

Si deposita:

- 1) Decreto Ministeriale 22 giugno 2016 n. 495 (**provv. impugnato**)
- 2) Decreto Ministeriale 1 aprile 2014 n. 235 (**provv. impugnato**)
- 3) Decreto Ministeriale 3 giugno 2015 n. 325 (**provv. impugnato**)
- 4) Nota 22 giugno 2016 Prot. n. 16827 del MIUR (**provv. impugnato**)

5-96) Diplomi Magistrali ricorrenti

97-206) Domande cartacee di inserimento in GAE ricorrenti.

***Ai fini del DPR 30.5.2002 n. 115 si dichiara che il valore della presente controversia è indeterminato e che trattandosi di pubblico impiego il contributo unificato dovuto è dimezzato ed è quindi pari ad €. 325,00.***

Firenze-Roma, lì 22 agosto 2016

Avv. Deborah Lombardi Bufalini

Avv. Maurizio Bufalini

**ISTANZA PER LA NOTIFICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 151**

**CPC**

Si chiede sin da ora **l'autorizzazione** alla notificazione del ricorso ai controinteressati e alle Amministrazioni convenute **per pubblici proclami** e segnatamente mediante la pubblicazione sul sito WEB dell'intimata Amministrazione a causa della 'non agevole

Avv. Deborah Lombardi Bufalini  
Avv. Maurizio Bufalini  
P.zza Dè salterelli 1  
50122 FIRENZE

individuazione del novero effettivo dei controinteressati nonché del  
numero degli stessi’.

Firenze-Roma, lì 22 agosto 2016

Avv. Deborah Lombardi Bufalini

Avv. Maurizio Bufalini